

- От редактора	- Содержание	- Об издании	- Подшивка
--------------------------------	------------------------------	------------------------------	----------------------------

02.02.2011 – 08.02.2011, № 06

АКТУАЛЬНО

Вопросы временного пребывания на территории Украины граждан из стран СНГ, не получающих разрешений на трудоустройство

Украинское законодательство ограничивает срок нахождения на территории Украины иностранным гражданам и лицам без гражданства. Увеличение такого срока требует соблюдения специальных формальностей. Эти формальности не учитывают существование таких категорий иностранных граждан:

- въезжающих в Украину без получения виз из стран с безвизовым режимом;
- имеющих право работать в Украине без получения «разрешения соответствующего центра занятости на трудоустройство»¹ (или, как указано в другом нормативно-правовом акте², «разрешения на использование труда иностранца»), в частности:

¹ Термин в версии Правил въезда иностранцев и лиц без гражданства в Украину, их выезда с Украины и транзитного проезда через ее территорию, утвержденных [постановлением КМУ № 1074 от 29 декабря 1995 г.](#)

² Термин в версии Порядка выдачи, продления срока действия и аннулирования разрешений на использование труда иностранцев и лиц без гражданства, утвержденного [постановлением КМУ № 322 от 8 апреля 2009 г.](#)

- иностранных сотрудников представительств иностранных субъектов хозяйственной деятельности;
- иностранных сотрудников филиалов/представительств иностранных банков;
- физических лиц – предпринимателей;
- лиц, занимающихся независимой профессиональной деятельностью.

ВЪЕЗД НА ТЕРРИТОРИЮ УКРАИНЫ

Украина имеет действующие соглашения с Киргизией, Российской Федерацией, Узбекистаном, Арменией, Азербайджаном, Молдовой, Беларусью, Грузией, Казахстаном, Таджикистаном о свободном передвижении граждан государств участников этих соглашений без необходимости получения виз.

Гражданам государств, указанных выше (далее – «**граждане государств с безвизовым режимом**»), посольствами Украины в данных государствах визы не выдаются (из-за безвизового режима с Украиной).

В прошлом году Украина заключила подобное [соглашение](#) с Израилем, вступающее в силу 9 февраля 2011 г.

Граждане государств с безвизовым режимом въезжают на территорию Украины по действующему паспортному документу, если иное не предусмотрено международным договором Украины³.

³ п. 12 Правил въезда иностранцев и лиц без гражданства в Украину, их выезда с Украины и транзитного проезда через ее территорию, утвержденными [постановлением КМУ № 1074 от 29 декабря 1995 г.](#)

При этом все иностранные граждане должны соблюдать правила нахождения на территории Украины, установленные [Законом «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства»](#), [Законом «О свободе передвижения и свободном выборе места жительства в Украине»](#), [Правилами въезда иностранцев и лиц без гражданства в Украину, их выезда с Украины и транзитного проезда через ее территорию](#), утвержденными Кабинетом Министров Украины (далее – **Правила въезда и выезда**).



9 февраля 2011 года вступает в силу соглашение Украины и Израиля о безвизовом режиме

Согласно с [Правилами въезда и выезда](#), регистрация паспортных документов граждан государств с безвизовым режимом производится на государственной границе Украины должностным лицом Государственной пограничной службы на срок, который не должен превышать **90 календарных дней в течение 180 календарных дней со дня их первого въезда**. Указанный срок [рассчитывается](#) системой «ГАРТ-1», находящейся в ведении Государственной пограничной службы Украины.

На практике, должностные лица Государственной пограничной службы не впускают граждан государств с безвизовым режимом на территорию Украины, если истек срок возможности регистрации паспортного документа на границе, при отсутствии иного документа дающего право на въезд на территорию Украины.

Таким документом, в частности, является свидетельство о временном проживании, проблематика получения которого описана ниже.

ДЛИТЕЛЬНОЕ НАХОЖДЕНИЕ НА ТЕРРИТОРИИ УКРАИНЫ

Граждане государств с безвизовым режимом должны покинуть Украину после истечения 90 совокупных дней их пребывания на территории Украины и могут снова въехать после 180 дней, начиная с даты их первого въезда.

В ином случае к ним могут быть применены санкции, предусмотренные [Кодексом Украины об административных правонарушениях](#) и [статьей 32 Закона «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства»](#), а к лицам, принимающим таких иностранцев, – санкции, предусмотренные [Кодексом Украины об административных правонарушениях](#).

Долгосрочное нахождение иностранного гражданина на территории Украины возможно, если он:

-

своевременно продлевает свое местонахождение на территории Украины путем продления регистрации паспортного документа в местном отделении Департамента по вопросам гражданства, иммиграции и

регистрации физических лиц Министерства внутренних дел Украины⁴ (далее – «**подразделение ГИРФЛ**»), либо

- имеет свидетельство о временном проживании (обычно выдается на срок действия разрешения на трудоустройство), либо
- имеет свидетельство о постоянном проживании (выдается иммигрантам, и в этой статье не рассматривается), либо
- имеет документы, подтверждающие получение статуса беженца либо убежища в Украине (в этой статье такой случай также не рассматривается).

⁴ [9 декабря 2010 года система органов исполнительной власти была изменена Указом Президента Украины № 1085/2010 «Об оптимизации системы центральных органов исполнительной власти»](#). Согласно его положений в очередной раз была создана Государственная миграционная служба. Судя из положений [Указа](#), именно этот орган будет в дальнейшем осуществлять продление регистрации паспортных документов иностранных граждан, выдачу свидетельств о постоянном или временном проживании.

Продление срока регистрации паспортного документа на территории Украины

Порядок продления регистрации паспортного документа регламентирован Инструкцией о порядке продления срока пребывания на территории Украины иностранцев и лиц без гражданства, утвержденной [приказом МВД от 1 декабря 2003 г. № 1456](#) (далее – **Инструкция о продлении регистрации**).

При этом в перечне документов, которые необходимо подавать в подразделение ГИРФЛ, указан паспортный документ с **визой**, таким образом формально отсутствуют основания продления регистрации паспортного документа гражданам государств с безвизовым режимом.



Подразделений ГИРФЛ принимают решения о продлении регистрации паспортного документа в каждом случае индивидуально

С даты утверждения в [Инструкцию о продлении регистрации](#) изменений не вносилось, и [п. 5 Инструкции](#) (о регистрации паспортных документов граждан государств с безвизовым режимом должностными лицами Государственной пограничной службы на период до 90 дней) цитирует положения [Правил въезда и выезда](#) не соответствующие текущей их редакции.

На практике должностные лица подразделений ГИРФЛ принимают решения о продлении регистрации паспортного документа каждый раз в индивидуальном порядке, при этом в общем руководствуясь положениями [Инструкции о продлении регистрации](#).

По нашему мнению, основаниями для продления регистрации паспортного документа могут быть:

- служебная карточка сотрудника представительства, выданная Министерством экономики Украины⁵;

⁵ п. 16 Инструкции о порядке регистрации представительств иностранных субъектов хозяйственной деятельности в Украине, утвержденной [приказом Министерства внешнеэкономических связей и торговли Украины № 30 от 18 января 1996 г.](#), в редакции [приказа Министерства экономики Украины № 179 от 15 июня 2007 г.](#)

- письмо Национального банка Украины о том, что данное лицо является сотрудником аккредитованного филиала/представительства иностранного банка в Украине (стоит отметить, что вопрос подтверждения статуса такого сотрудника законодательно не урегулирован);
- свидетельство о регистрации физическим лицом – предпринимателем⁶ (выданное соответствующим Государственным регистратором);

⁶ [Ст. 9 Закона Украины «О государственной регистрации юридических лиц и физических лиц - предпринимателей» № 755-IV от 15 мая 2003 г., п. 65.5 ст. 65 Налогового кодекса Украины № 2755-VI от 2 декабря 2010 г., ч. 3 ст. 3 Закона «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства» № 3929-XII.](#)

- справка о взятии на учет лица, занимающегося независимой профессиональной деятельностью⁷ (выданная соответствующим налоговым органом).

⁷ [п. 65.5 ст. 65 Налогового кодекса Украины № 2755-VI от 2 декабря 2010 г.](#)

Недостатком этого способа нахождения на территории Украины является то, что на практике **гражданина страны с безвизовым режимом могут не допустить на территорию Украины, если он уже пребывал в стране более 90 дней в течение 180 дней с даты своего первого въезда**, продлил регистрацию паспортного документа, выехал во время срока такой регистрации и въезжает до истечения срока 180 дней с даты своего первого въезда.

Таким образом, нахождение на территории Украины на данном основании длительное время предполагает его безвыездное нахождение на территории Украины.

Свидетельство («посвідка») о временном проживании

[Законом «О статусе иностранцев и лиц без гражданства»](#) предусмотрено, что иностранцы, прибывшие для временного трудоустройства получают свидетельство («посвідку») о временном проживании.

Данное свидетельство дает основания для нахождения на территории Украины и свободного въезда и выезда в течение срока его действия.

Согласно с [Правилами въезда и выезда](#)⁸ иностранцам и лицам без гражданства, прибывшим в Украину для трудоустройства на основании разрешения соответствующего центра занятости на трудоустройство и визы типа ИМ-1, если иное не предусмотрено законодательством и международными договорами Украины, территориальными органами или подразделениями ГИРФЛ оформляется свидетельство («посвідка») о временном проживании в порядке, установленном МВД по согласованию с Администрацией Государственной пограничной службы.

⁸ абз. 2 п. 8 Правил въезда иностранцев и лиц без гражданства в Украину, их выезда с Украины и транзитного проезда через ее территорию, утвержденными [постановлением КМУ № 1074 от 29 декабря 1995 г.](#)

Как упоминалось в предисловии, в Украине существуют определенные категории иностранных граждан, имеющие право работать на территории Украины без получения разрешения на трудоустройство (иностранцы-сотрудники представительств иностранных субъектов хозяйственной деятельности, иностранные сотрудники филиалов/представительств иностранных банков, физические лица – предприниматели, лица, занимающиеся независимой профессиональной деятельностью). Данные категории граждан должны подпадать под действие положений о выдаче свидетельства о временном проживании [Правил въезда и выезда](#) в той части, где говорится «если иное не предусмотрено законодательством».

Порядок выдачи свидетельства о временном проживании отсутствует в открытых источниках в виде нормативного документа со времени принятия изменений в [Правила въезда и выезда](#), предусматривающих данный порядок (19 апреля 2006 года).

Местные подразделения ГИРФЛ предоставляют список документов, необходимый для получения свидетельства о временном проживании. При этом, без подачи всех документов (кроме случая ниже), подать заявку для получения свидетельства о временном проживании невозможно.

Гражданам из стран СНГ Киевский городской отдел ГИРФЛ выдает свидетельство о временном проживании без необходимости подачи визы ИМ-1 на основании разрешения на трудоустройство.

Исходя из такой практики, граждане государств с безвизовым режимом работающие в Украине на основаниях иных, чем разрешение на трудоустройство, не могут получить свидетельство о временном проживании.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На практике в данное время граждане государств с безвизовым режимом, в соответствии с законодательством работая в Украине без получения разрешений на трудоустройство в представительства иностранных субъектов хозяйствования, филиалах и представительствах иностранных банков, а также являющиеся физическими лицами – предпринимателями или независимыми профессионалами, не могут находиться на территории Украины в течение более 180 дней в году не нарушая тех или иных положений законодательства о пребывании на территории Украины. Таким образом, эти граждане имеют меньшие права по передвижению через границу Украины, чем иностранные граждане, работающие на украинских предприятиях (в т. ч. и граждане государств с визовым режимом).

Должностные лица подразделений ГИРФЛ для увеличения сроков пребывания этих граждан на территории Украины принимают решения самостоятельно и индивидуально, что делает данную практику случайной и непостоянной.

Для урегулирования проблем, затронутых в этой статье, предлагается внести соответствующие изменения в украинское законодательство, в частности:

- внести изменения в Инструкцию о порядке продления срока пребывания на территории Украины иностранцев и лиц без гражданства, утвержденную [приказом МВД от 1 декабря 2003 г. № 1456](#);
- внести изменения в Инструкцию о порядке регистрации иностранцев и их паспортных документов в пунктах пропуска через государственную границу, утвержденную [приказом Государственного комитета по вопросам охраны государственной границы Украины № 773 от 24 декабря 2001 г.](#);
- принять положение о порядке предоставления свидетельства о временном проживании, предусматривающее основания для выдачи свидетельства о временном проживании для категорий иностранных граждан, рассмотренных в данной статье.

**Ярослав Шкворец,
юрист RULG-Ukrainian Legal Group**



© ООО «ЛИГА ЗАКОН», 2007–2011.

При цитировании или другом использовании материалов, опубликованных в настоящем издании, ссылка на "ЮРИСТ & ЗАКОН" обязательна.

Полное или частичное воспроизведение или тиражирование любым способом материалов настоящего издания допускается только с письменного разрешения Редакции.